



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral des affaires étrangères DFAE
Ambassade de Suisse en Ukraine et en République de Moldavie

Rapport économique annuel de l'Ukraine

Juin 2020

0 Zusammenfassung

Das Jahr 2019 ist aus ökonomischer Sicht für die Ukraine **positiv** zu beurteilen. Entgegen einiger Prognosen haben die mit den Präsidentschafts- und Parlamentswahlen verbundenen Unsicherheiten die Wirtschaftsentwicklung nicht gebremst; getrieben durch Baubranche, Transport, Handel und Landwirtschaft erreichte das **BIP-Wachstum 3.0%**, während die Industrie schrumpfte. Die **Inflation** sank weiter auf **8.7%**. Die Landeswährung Hryvnia (UAH) erfuhr eine starke Aufwertung gegenüber dem US-Dollar und dem Euro. Die **Währungsreserven** der Nationalbank erreichten im Januar 2020 25.3 Mrd. USD. Die neue Regierung hat das **Wirtschaftswachstum** von Beginn an zu ihrer **Hauptpriorität** gemacht und grosse Anstrengungen unternommen, um **Investitionen anzuziehen**. Jedoch haben leider der **mangelnde Fortschritt bei einigen entscheidenden Reformen**, die Rückkehr zur **politischen Instabilität**, die Unsicherheiten im Zusammenhang mit **dem Konflikt in der Ostukraine** und seit 2020 auch die **COVID-19-Krise** schlussendlich dazu geführt, dass weniger Investitionen getätigt wurden als erhofft. Das Investitionswachstum hat somit noch nicht das für ein stärkeres und nachhaltiges Wirtschaftswachstum erforderliche Niveau erreicht. Die ukrainische Wirtschaft setzt jedoch ihre Neuorientierung und Modernisierung fort, wie die Stärkung des Dienstleistungssektors (insb. der IT-Branche) zeigt. Auch die Sanierung des Bankensektors hat positive Auswirkungen gezeigt und die **Staatsverschuldung** ist mit **75 Mrd. USD¹** anteilmässig vom BIP auf 57.0% (im Vergleich zu 60.2% im Jahr 2018) gesunken. Die **makroökonomische Stabilität** des Landes hängt aber weiterhin stark von der **Unterstützung internationaler Geldgeber**, insb. des IWF, ab.

1 Generelle wirtschaftliche Situation

Suite à la **révolution de Maidan** en 2014, l'effondrement du **régime lanoukovytch**, l'**annexion illégale de la Crimée** par la Fédération de Russie (Russie) et à **un conflit armé** à l'est du pays, le pays a perdu le contrôle d'environ 7% de son territoire, d'une importante partie de ses capacités industrielles héritées de l'ère soviétique et s'est enfoncé dans une crise financière et économique majeure.

Objet de tensions internes et d'enjeux géopolitique entre l'Ouest et la Russie, l'Ukraine s'est vu confrontée à une situation politique et économique d'une gravité sans précédent. Le pays n'a eu d'autres choix que d'opérer **des réformes structurelles douloureuses**, tout en étant coupé (régimes de sanctions) de son fournisseur et marché historiques ; la Russie.

Avec l'aide de bailleurs de fonds extérieurs, (FMI, UE notamment), l'Ukraine a pu **assainir son secteur bancaire, maîtriser son inflation et opérer une importante réorientation de son économie** en diversifiant ses approvisionnements et ses débouchés, diminuant d'autant sa dépendance envers la Russie. Certains secteurs comme **l'industrie lourde** ou **l'énergie (charbon et pétrole)** dépendent encore fortement des liens avec la Russie. L'arme énergétique demeure ainsi un puissant levier du Kremlin permettant de souffler le chaud et le froid dans son bras de fer politique et économique avec l'Ukraine, comme le montre les dernières restrictions d'exportations de charbon et de pétrole mises en œuvre par la Russie depuis le 1^{er} juin 2019 ou encore le nouvel accord quinquennal sur le transit de gaz à destination d'Europe de l'Ouest du 30 décembre 2019.

Bien qu'entamé voilà plusieurs années, le **processus de réformes structurelles** appuyés par les bailleurs de fonds, dont la Suisse, se heurte à de **fortes résistances** (intérêts particuliers, oligarchie, héritage soviétique et manque d'expertise et de moyens). Si des réformes sont parfois adoptées (lois) avec rapidité, les décrets de mise en œuvre sont souvent renvoyés aux calendes grecques. Les fléaux de la **corruption, la faiblesse des institutions / de l'Etat de droit** et l'absence **d'indépendance de la justice** sont autant de freins pour les investissements et la croissance économique du pays. Le contexte de guerre larvée vient compliquer la situation et donner des prétextes utiles aux partisans du statu quo.

Malgré cette situation très difficile, le pays a réussi d'importantes réformes. Alors que le système bancaire était au bord de l'implosion, il a été assaini avec succès. Des **six sources majeures de la grande corruption**, quatre ont été progressivement tariées ; 1) **secteur bancaire** assaini, 2) **prix de l'énergie** plus proche du prix du marché, 3) processus automatique concernant la collecte de la **TVA**, 4) processus standardisé des **appels d'offres publics**). Il reste encore à privatiser/réformer 5) **les entreprises d'état** et 6) **les services du fisc et des douanes**.

¹ 1'998'275 Mio. UAH am 31.12.2019 (ca. 74.6 Mrd. USD), 2'255'553 Mio. UAH am 31.03.2020 (ca. 84.2 Mrd. USD). Finanzministerium der Ukraine: «Государственный и гарантированный государством долг Украины в 2020 г». <https://index.min-fin.com.ua/finance/debtgov/> (zuletzt besucht am 19.05.2020).

Les réformes ont commencé à porter leurs fruits et une **croissance modeste** est réapparue dès 2016 pour s'établir à 3.0% en 2019. **L'accord d'association avec l'UE** entré en vigueur le 1^{er} septembre 2017 a également permis de faciliter les échanges et le flux des personnes avec l'UE. La **faible croissance** actuelle n'est cependant pas suffisante pour dégager les surplus nécessaires aux **investissements colossaux nécessaires** à la modernisation du pays (infrastructures, santé, formation, sans compter l'effort de guerre). En 2019, avec USD 150.4 mia le PIB a ainsi dépassé le niveau d'avant la révolution (2014 : USD 130 mia). **L'inflation** est maîtrisée et s'élève à 8.7% en 2019 (le niveau le plus bas depuis 2013). En conséquence, la Banque nationale d'Ukraine (NBU) a abaissé son taux d'intérêt plusieurs fois au cours de l'année, notamment de 16.5 à 15.5 % en octobre 2019².

Des secteurs comme **les services (IT)** tirent leur épingle du jeu et viennent compléter les bons chiffres **de l'agrobusiness**. La majeure partie des entreprises suisses présentes sur le marché ukrainien voit l'avenir avec un optimisme prudent. La croissance est en général à deux chiffres. Toutefois au vu des incertitudes, les investissements se limitent principalement à accompagner cette croissance organique.

Qualifizierte Fachleute, darunter viele junge, sowie Saisonarbeiter verlassen weiterhin in grosser Zahl das Land (**brain & hand drain**), was für in der Ukraine ansässige einheimische und ausländische Unternehmen zu einem ernsthaften Problem geworden ist. Experten schätzen, dass bereits **3 Mio. ukrainische Arbeitskräfte im Ausland tätig** sind. Schweizer Firmen haben dieser Botschaft bereits aus verschiedenen Regionen der Ukraine von Schwierigkeiten berichtet, ausgebildete und motivierte Arbeitskräfte zu finden. Die privaten **Rücküberweisungen (Remittances)** aus dem Ausland sind eine wichtige Einnahmequelle der Ukraine: Die Zahlungen beliefen sich im Jahr 2019 auf 12 Mrd. USD, was ca. 8% des BIP entspricht³. Damit ist das Land der grösste Empfänger von *Remittances* in Europa. Die Gelder kamen laut Angaben der Nationalbank der Ukraine (NBU) in erster Linie aus Polen (30.7%), Russland (10.3%), Tschechien (9.3%) und den USA (8.2%)⁴. Aufgrund der COVID-19-Krise wird die Arbeitsmigration für das Jahr 2020 jedoch rückläufig sein. Eine Grosszahl an Arbeitsmigranten sind bereits in die Ukraine zurückgekehrt. Der Ukraine werden daher im Jahr 2020 voraussichtlich **bedeutende Einnahmen aus den Remittances fehlen**. Schätzungen zufolge werden die *Remittances* aufgrund der kombinierten Auswirkung der globalen COVID-19-Pandemie und der niedrigeren Ölpreise um etwa 28% zurückgehen⁵.

Am 21. April 2019 wurde der Politikneuling **Volodymyr Zelenskyy** zum Präsidenten der Ukraine gewählt. Am 21. Juli erlangte seine neu gegründete Partei **«Diener des Volkes»** bei den vorgezogenen Parlamentswahlen **die absolute Mehrheit** der Parlamentssitze und war somit als erste Partei in der unabhängigen Ukraine nicht zu einer Koalitionsbildung gezwungen. Sowohl Zelenskyy als auch die neu gebildete Regierung, die überwiegend aus jungen, unbekanntern Gesichtern bestand, galten als **Hoffnungsträger** und präsentierten schnell **eine ambitionierte Reformagenda**. Die Ziele waren hochgesteckt, die entsprechenden Strategien zur Verfolgung dieser Ziele jedoch grösstenteils unklar. Zu den Schwerpunkten der Politik zählten 1) die Beendigung des bewaffneten Konflikts in der Ostukraine, 2) die Korruptionsbekämpfung sowie 3) Wirtschaftsreformen. Mit der Regierungsumbildung im März 2020, bei der fast alle Minister ausgewechselt und Minister mit Verbindungen zu früheren Regierungen und wichtigen Oligarchen eingesetzt wurden, sind jedoch **die politische Instabilität und der Pessimismus** zurückgekehrt, welche wiederum schädlich für das Investitionsklima sind.

Die Zusammenarbeit mit dem IWF ist für die Ukraine weiterhin essenziell. Im Dezember 2019 einigten sich die Ukraine und der IWF auf ein Kreditprogramm über drei Jahre und 5.5 Mrd. USD. Der Abschluss des Kreditprogramms war an die Verabschiedung zweier wichtiger Gesetze geknüpft, eines über den **Handel mit Agrarland** und ein **Bankengesetz**, welches die Rückgabe verstaatlichter Banken an ihre

² Nationalbank der Ukraine: «NBU Cuts Key Policy Rate to 15.5%». <https://bank.gov.ua/news/all/rishennya-oblikova-stavka-2019-10-24> (zuletzt besucht am 08.05.2020). La Banque nationale a ensuite abaissé le taux d'intérêt à plusieurs reprises, la dernière fois en avril à 8 % <https://bank.gov.ua/en/news/all/vistup-golovi-natsionalnogo-banku-yakova-smoliya-pid-chas-presbrifingu-schodo-rishen-z-monetarnoyi-politiki-8486> (zuletzt besucht am 14.05.2020).

³ IOM: «COVID-19 Forces Huge Numbers of Ukrainians Home to Face Fraught Future». <https://www.iom.int/news/covid-19-forces-huge-numbers-ukrainians-home-face-fraught-future> (zuletzt besucht am 19.05.2020). Laut Weltbank waren es sogar 16 Mrd. USD in 2019: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history>.

⁴ Nationalbank der Ukraine: «Balance of payments and other statistical information compiled on the basis of the BPM6 (the sixth edition of the IMF's Balance of Payments and International Investment Position Manual, 2009)». <https://bank.gov.ua/en/statistic/sector-external/data-sector-external> (zuletzt besucht am 21.05.2020).

⁵ The World Bank: «World Bank Predicts Sharpest Decline of Remittances in Recent History». <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history> (zuletzt besucht am 22.05.2020).

früheren Eigentümer verbietet⁶. Aufgrund der allgemeinen Unsicherheit über die Dauer und Intensität der wirtschaftlichen Folgen der **COVID-19-Pandemie** hat der IWF der Ukraine eine andere Art der Zusammenarbeit im **«Stand-by-Modus»** mit demselben Betrag, aber bei einer Dauer von anderthalb statt drei Jahren angeboten⁷. Dies ebnet der Ukraine den Weg zu einer **Gesamthilfe in Höhe von insgesamt 10 Mrd. USD** von internationalen Kreditgebern⁸.

Auswirkungen der COVID-19-Pandemie auf die Wirtschaftslage:

Von den auf nationaler Ebene verhängten Quarantänemassnahmen waren ganz unmittelbar der **Einzelhandel**, das **Gastronomiegewerbe** und die **Hotellerie**, die **Unterhaltungsindustrie**, **Tourismus** sowie **Transportunternehmen** und **Fluggesellschaften** am meisten betroffen. Wie für die gesamte Weltwirtschaft sind die mittel- bis langfristigen Folgen der COVID-19-Krise für die Ukraine bislang nicht ganzheitlich absehbar. Im Vergleich zu 2008/09 und 2014/15 sieht die Regierung die Wirtschaft jetzt zwar mit einem **relativ hohen Stand der Devisenreserven**, der **besseren Lage der Banken** und dem **flexiblen Wechselkurs als besser gerüstet**. Als aufstrebende Volkswirtschaft, die **von Rohstoffexporten abhängig** ist, ist die Ukraine jedoch weiterhin besonders **anfällig für äussere Schocks** und könnte daher von den Auswirkungen der globalen Wirtschaftskrise schlimmer betroffen sein als andere Länder. Der Abstand zwischen der Ukraine und den entwickelten Ländern der Welt könnte sich IWF-Prognosen zufolge sowohl bei den Wettbewerbsvorteilen als auch bei der Lebensqualität noch vergrössern, da der ukrainischen Wirtschaft im internationalen Vergleich für 2020 ein **stärkerer Rückgang (7.7% vs. 3% global)** und für 2021 eine **geringere Erholung** der Wirtschaft prognostiziert wird (**3.6% vs. 5.8% global**). Das Wirtschaftswachstum der Ukraine hatte sich bereits gegen Ende 2019 verlangsamt, dies aufgrund des weltweiten Rückgangs der Preise für und der Nachfrage nach Eisenerz und Stahl sowie der starken **Aufwertung** der Hryvnia gegenüber dem US-Dollar (+16.2% auf zeitweise 23 UAH pro USD). Aufgrund der COVID-19-Krise galt seit März 2020 die umgekehrte Sorge: dass die Rezession zu einem Absturz der Hryvnia gegenüber dem US-Dollar führen könnte. Nach Prognosen von J.P. Morgan könnte sich der Wechselkurs der Hryvnia bis zum Ende des zweiten Quartals 2020 auf **29.5 UAH pro USD** abschwächen. Preise und Exportvolumen im Aussenhandel werden sinken, Inlandkonsum und Produktion einbrechen. Die Industrieproduktion fiel im ersten Quartal bereits um 5.1%; das BIP der Ukraine schrumpfte im ersten Quartal 2020 im Jahresvergleich um 1.5%. Die Zahl der Arbeitslosen ist seit Beginn der Quarantäne (seit dem 12. März) laut offiziellen Statistiken auf bis zu über 486'000 Personen gestiegen; die Regierung schätzt die Zahl der neu Arbeitslosen im Mai 2020 jedoch weit höher auf rund 2 Millionen. Das **Haushaltsdefizit** hat sich seit dem Ausbruch der COVID-19-Krise verdreifacht und beträgt im Mai 2020 rund **10 Mrd. USD**.

Wirtschaftspolitische Massnahmen, die infolge der COVID-19-Krise ergriffen wurden:

In einer ausserordentlichen Sitzung am 13.04.2020 hat die Verchovna Rada **Änderungen zum Staatshaushalt** beschlossen. Das neue Budget sieht u.a. ein höheres Budgetdefizit und die Schaffung eines COVID-19-Pandemie-Fonds in Höhe von 2.4 Mrd. USD vor. Die ukrainische Regierung hat **zeitlich befristete Bestimmungen in die Steuergesetzgebung** und **in das Gesetz über die einheitliche Sozialabgabe** eingeführt, welche am 18.3.2020 in Kraft getreten sind. Die Bestimmungen in der Steuergesetzgebung beinhalten die folgenden Punkte: keine Strafsanktionen für im Zeitraum vom 01.03. bis zum 31.05.2020 begangene Verletzungen der Steuergesetzgebung (mit einigen Ausnahmen), ein Moratorium auf Steuerprüfungen, die Fristverlängerung der Einreichung der Einkommenssteuererklärung, die Verlängerung der Zahlungsfrist für die Einkommensteuer sowie den Erlass von Grundsteuer und

⁶ Die Bodenreform wurde im Herbst 2019 in Angriff genommen und das entsprechende Gesetz am 30. März 2020 verabschiedet. Für die Ukraine ist das neue Gesetz, gemäss welchem neu Privatpersonen und später auch Unternehmen Ackerland verkaufen und besitzen dürfen, ein Durchbruch. Jedoch kann von der Reform mittelfristig kein grosser Investitionsschub erwartet werden, da die Liberalisierung des Bodenmarktes verzögert (erst ab 2021), schrittweise und restriktiv erfolgen soll (ausländische Unternehmer können zunächst kein Land erwerben). Das am 13. Mai in zweiter Lesung angenommene Bankengesetz gibt der Nationalbank der Ukraine (NBU) die Befugnis, Banken vom Markt zu nehmen und für zahlungsunfähig zu erklären, und verbietet ausdrücklich die Rückgabe verstaatlichter Banken an ihre früheren Eigentümer. Dies soll in erster Linie den Oligarchen Ihor Kolomoiskyy daran hindern, die Kontrolle über die 2016 verstaatlichte PrivatBank wieder zu übernehmen.

⁷ Interfax-Ukraine, 08.05.2020.

⁸ Interfax-Ukraine, 13.05.2020.

Immobiliensteuer im Zeitraum vom 01.03.2020 bis zum 30.04.2020. Noch vor der Krise hatte die Regierung ein neues Programm eingeführt, um **KMUs mit günstigen Krediten** mit einer Laufzeit von bis zu fünf Jahren je nach Grösse und Einkommen des Unternehmens **zu den Zinssätzen 5, 7 und 9% zu unterstützen**. Im Zuge der COVID-19-Krise wurde dieses **Kreditprogramm erweitert**. Da sich die **meisten wirtschaftspolitischen Massnahmen** der Regierung aber eben an Kleinunternehmen **sowie an Selbstständige** richten, werden diese von Schweizer Firmen, welche überwiegend als **GmbH** in der Ukraine tätig sind, weniger in Anspruch genommen.

2 Internationale und regionale Wirtschaftsabkommen

2.1 Politik, Prioritäten des Landes

Durch den andauernden **bewaffneten Konflikt in der Ostukraine** und die damit zusammenhängenden **gegenseitigen Handelsbeschränkungen** hat sich auch die ukrainische Handelspolitik geändert. War vormals Russland der wichtigste Wirtschaftspartner der Ukraine, konzentriert sich diese mittlerweile mehr auf gute Handelsbeziehungen mit China, ihren westlichen Partnern, insbesondere der EU, sowie mit nordafrikanischen und anderen asiatischen Staaten.

Der wichtigste **Handelspartner** und auch **Investor in der Ukraine** ist die **EU**. Mit ihr hat die Ukraine 2014 ein **Assoziierungsabkommen** abgeschlossen. Damit trat auch die Vertiefte und umfassende Freihandelszone (DCFTA) in Kraft. Seit 2017 dürfen ukrainische Staatsangehörige mit einem gültigen biometrischen Pass ausserdem **ohne Visum** in den Schengenraum und damit auch in die Schweiz einreisen.

Als Reaktion auf die wirtschaftliche Annäherung der Ukraine an die EU kündigte Russland im Jahr 2016 den **Rückzug aus dem Freihandelsabkommen zwischen den GUS-Staaten** mit der Ukraine an (das Abkommen zwischen der Ukraine und den anderen Staaten der Eurasischen Wirtschaftsunion blieb gültig). Weitere Freihandelsabkommen bestehen zwischen der Ukraine und den **EFTA-Staaten**, zwischen den **Staaten der GUAM** sowie auf bilateraler Ebene mit Staaten wie **Montenegro, Nordmazedonien, Georgien, Aserbaidschan, Usbekistan, Tadschikistan** und **Turkmenistan**. Gegenwärtig laufen Verhandlungen über den Abschluss bilateraler Freihandelsabkommen der Ukraine mit **Kanada**, der **Türkei** und **Israel**. Weitere wichtige Abkommen hat die Ukraine mit den **USA (FATCA, TICA, BIT)**. Darüber hinaus ist die Ukraine seit 2008 ein **WTO-Mitglied**.

Im März 2017 verfügte **Präsident Poroshenko** eine sogenannte **«Wirtschaftsblockade»** gegen die nicht-regierungskontrollierten Gebiete in der Ostukraine, d.h. jegliche Wirtschaftsbeziehungen über die Kontaktlinie hinweg sind seither untersagt. Bereits als Reaktion auf die Annexion der Krim hatte die Ukraine zudem **Sanktionen gegen Unternehmen auf der Krim** eingeführt. Die beiden wichtigen Häfen am Azovschen Meer, **Mariupol** und **Berdjansk** (regierungskontrollierte Gebiete), sind seit dem Beginn des Baus der **Brücke über die Strasse von Kertsch** durch Russland **massiv in ihrer Frachtabwicklung behindert**. Frachtschiffe aus den beiden Häfen werden durch Kontrollen in der Strasse von Kertsch z.T. tagelang blockiert.

Es bestehen ausserdem viele Hindernisse beim **bilateralen Handel mit Russland**, da beide Staaten in den letzten Jahren **zahlreiche gegenseitige Handelsbarrieren** aufgebaut haben. So beschloss Russland im April 2019 in einer Regierungsverordnung **zusätzliche Importbeschränkungen für Waren aus der Ukraine**. Ausserdem dürfen russische Firmen seit Juli 2019 **Güter wie Kohle, Diesel und Flüssiggas nur noch mit Ausfuhrgenehmigung** in die Ukraine ausführen⁹. Die Ukraine ihrerseits erweiterte im Mai 2019 das **Importverbot für Waren aus Russland**, welches u.a. **Düngemittel, Zement und Kraftfahrzeuge** umfasst¹⁰. Gemäss Angaben des Ukrainischen Statistikdienstes Ukrstat sind infolgedessen **die ukrainischen Exporte nach Russland zwischen 2013 und 2019 von 15.1 Mrd. auf 3.2 Mrd. USD gesunken**, was für viele Branchen, vor allem den Maschinen- und Fahrzeugbau sowie die üstungsindustrie, drastische Auswirkungen hatte¹¹. Beim **Transit ukrainischer Waren** durch Russland hat sich die Lage jedoch entspannt: Unter der Bedingung, dass sie sich mit dem russischem Tracking-

⁹ Germany Trade & Invest: «Ukraine hat Interesse an offenen Märkten». <https://www.gtai.de/gtai-de/meta/ueber-uns/was-wir-tun/schwerpunkte-2019/offene/ukraine-hat-interesse-an-offenen-maerkten-117498> (zuletzt besucht am 19.05.2020).

¹⁰ ibid.

¹¹ Statistikdienst der Ukraine: «Ukraine's Foreign Trade in Goods, 2013» und «Ukraine's Foreign Trade in Goods, 2019». https://ukrstat.org/en/operativ/operativ2013/zd/ztt/ztt_e/ztt1213_e.htm und https://ukrstat.org/en/operativ/operativ2019/zd/ztt/ztt_e/ztt1219_e.htm (zuletzt besucht am 19.05.2020).

System GLONASS rückverfolgen lassen, dürfen seit Juli 2019 wieder Güter aus der Ukraine nach Zentralasien geliefert werden.

Ende 2019 konnte ausserdem eine Unsicherheit im Rohstoffhandel mit Russland zumindest für die nächsten fünf Jahre beseitigt werden: Nach intensiven Verhandlungen mit der Europäischen Kommission als Vermittlerin wurde am 30. Dezember 2019 **ein neuer Vertrag über den Transit von russischem Gas** durch die Ukraine unterzeichnet. Der bis anhin gültige **Transitvertrag zwischen Naftogaz und Gazprom** war Ende Dezember ausgelaufen. Gazprom verpflichtete sich durch den neuen Vertrag, im Jahr 2020 min. 65 Mrd. Kubikmeter Erdgas und in den Jahren 2021-2024 min. 40 Mrd. Kubikmeter (die Mindestmenge, die nach ukrainischen Berechnungen notwendig ist, damit das System profitabel bleibt) zu transportieren, dies mit Möglichkeit zur Verlängerung um zehn Jahre¹². Der Vertrag liefert somit **keine Garantie**, dass Gazprom nach 2024 weiterhin Gas durch ukrainische Pipelines transportieren wird. Bislang bescherte der Gastransit der Ukraine **jährliche Einnahmen von 3 Mrd. USD**¹³. Als ukrainischer Erfolg ist jedoch zu werten, dass Gazprom genötigt wurde, aufgrund der Entscheidung des Schiedsgerichtsinstituts der Stockholmer Handelskammer **2.9 Milliarden USD Entschädigung** zu zahlen, was zu einem grossen **Anstieg der Devisenreserven** führte¹⁴.

2.2 Aussichten für die Schweiz (Diskriminierungspotenzial)

Das Freihandelsabkommen zwischen den EFTA-Staaten und der Ukraine trat im Jahr 2012 in Kraft und könnte dem moderneren Assoziierungsabkommen zwischen der Ukraine und der EU unterlegen sein. Gemäss Aussagen von einigen Experten könnte hier ein **Diskriminierungspotenzial für die Schweiz** bestehen, da sie als Mitglied der EFTA-Staaten für die Ukraine möglicherweise als ein **weniger attraktiver Handelspartner** wahrgenommen wird als die EU-Staaten.

Die Schweiz hat mit der Ukraine diverse bilaterale Abkommen abgeschlossen: das **Luftverkehrsabkommen** (1993), das **Abkommen zur Förderung und zum gegenseitigen Schutz von Investitionen** (1995), das **Abkommen über handelspolitische und wirtschaftliche Zusammenarbeit zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und der Ukraine** (1995), das **Übereinkommen zur Vermeidung der Doppelbesteuerung von Einkommen und Vermögen** (2000), das **Abkommen über die Rückübernahme von Personen mit irregulärem Status** (2003) und die **Vereinbarung über den Austausch von Praktikanten** (2011).

Im Januar 2019 unterzeichneten die Schweiz und die Ukraine ein **Ergänzungsprotokoll zum bestehenden Doppelbesteuerungsabkommen**. Dieses Protokoll wurde vom Ukrainischen Parlament im Herbst 2019 genehmigt, die Genehmigung seitens der Schweiz wird erwartet. Damit entfällt das Risiko, dass die Schweiz seitens der Ukraine wieder auf sogenannte **Graue Listen (List of Offshore Countries)** gerät.

3 Aussenhandel

3.1 Entwicklung und allgemeine Aussichten

Das Wachstum des ukrainischen Handels setzte sich 2019 fort. Sowohl Exporte als auch Importe stiegen um ca. 6%. Die **EU** blieb mit einem **Anteil von 41.3% am gesamten Warenverkehr** der **wichtigste Handelspartner**. **China** wurde im Jahr 2019 zum ersten Mal zweitwichtigster Handelspartner mit einem Anteil von **11.5%** und überholte damit **Russland**, dessen Anteil mit **9.2%** das **niedrigste Niveau in der Geschichte des bilateralen Handels** der beiden Länder erreichte. Bei den Exporten konnte die Ukraine die **Getreidelieferungen** stark ausweiten, insbesondere auf die asiatischen und nordafrikanischen Märkte, was dazu beitrug, die **negativen Entwicklungen im globalen Stahlhandel** auszugleichen. **Ägypten** wurde der grösste Getreideimporteur der Ukraine: 14% der gesamten Getreideexporte gingen nach Ägypten, 13% in die EU¹⁵. Andere grosse Abnehmer waren China und die Türkei. Das Wachstum der Importe verlangsamte sich u.a. wegen der niedrigeren Energiepreise, auch für Gas.

¹² Ukraine-Analysen: «Vorübergehende Stabilisierung: Der russisch-ukrainische Vertrag zum Gastransit». <https://www.laenderanalysen.de/ukraine-analysen/228/voruebergewende-stabilisierung-der-russisch-ukrainische-vertrag-zum-gastransit/> (zuletzt besucht am 19.05.2020).

¹³ ibid.

¹⁴ ibid.

¹⁵ Newsletter German Economic Team, Ausgabe 137, März 2020.

Die Ukraine exportierte im Jahr 2019 vor allem **Agrargüter (45%**, bestehend aus **pflanzlichen Produkten (25.8%)** und **Getreide (19.2%)**) und **Metalle (41.1%)**. Weitere Exportgüter waren **Mineralien, Öle und Fette sowie maschinelle und technische Anlagen**¹⁶. Der Agrarsektor entwickelte sich 2019 weiter positiv, sodass die Landwirtschaft den Export weiterhin dominiert. Die Ukraine ist der **weltweit grösste Exporteur von Sonnenblumenöl** und einer der weltweit führenden Exporteure von Honig, Gerste, Mais und Weizen.

Den grössten Anteil an den ukrainischen Importen machten **maschinelle und technische Anlagen (21.9%)**, **Mineralien (21.4%)** und **Erdöl (20%)** aus. Insgesamt exportiert die Ukraine anteilmässig weniger Güter als sie importiert, was zu einer **negativen Handelsbilanz** führt.

Entwicklungen im Güterhandel: Im Verlauf des Jahres verlangsamte sich der Warenverkehr mit der EU deutlich. Dies kann nur teilweise auf die starke **Aufwertung der Hryvnia** zurückgeführt werden: Die EU führte **Schutzmassnahmen für Stahlerzeugnisse** ein, welche das Wachstum der Stahlexporte aus der Ukraine stoppten. Ausserdem wurden den ukrainischen Transportunternehmen nicht genügend **Strassentransportgenehmigungen** zugesprochen, welche sowohl für Lieferungen nach Polen als auch für den Transit durch Polen in westeuropäische Länder erforderlich sind¹⁷. Laut der Europäischen Kommission ist die Ukraine jedoch nach wie vor der **am schnellsten wachsende Lebensmittelexporteur in die EU** (der drittgrösste nach den USA und Brasilien und vor China) und verzeichnete von Juli 2018 bis Juli 2019 einen Anstieg von 34%.

Entwicklungen im Dienstleistungssektor: Die Ukraine verfügt über eine hohe Anzahl sehr gut ausgebildeter **Ingenieure und IT-Fachleute**. Im **Global Innovation Index 2019** belegt sie Platz 47 (auf Platz 1 dieses Rankings ist die Schweiz, gefolgt von Schweden, den USA, den Niederlanden und dem Vereinigten Königreich)¹⁸. Die Ukraine hat nach Angaben der IT Ukraine Association die Exporte von IT-Dienstleistungen im Jahr 2019 um 30.2% auf 4.17 Mrd. USD gesteigert und ist mit über 185'000 Entwicklern und 4'000 Tech-Unternehmen zu einem der Top 4 der wichtigsten Länder Europas im Bereich IT-Outsourcing. Die Schweiz ist ein wichtiger Abnehmer von ukrainischen Dienstleistungen.

3.2 Bilateraler Handel

Der **Import von ukrainischen Produkten in die Schweiz** hat gegenüber dem Vorjahr **zugenommen (+ 17.5%)**. Der **Export in die Ukraine** hingegen ist um **2.5% zurückgegangen**. Insgesamt exportierte die Schweiz fast **dreimal mehr** in die Ukraine als die Ukraine in die Schweiz. Dieser Umstand führt für die Ukraine zu einem **erheblichen Handelsdefizit** mit der Schweiz.

La Suisse a importé majoritairement des **textiles** (en croissance) et des **métaux précieux** (en diminution). Il est à noter que le traditionnel secteur de **l'agrobusiness** n'arrive qu'en 3^{ème} position des importations et que la Suisse exporte en valeur vers l'Ukraine le double de produits agricoles. En adoptant progressivement les standards européens et offrant des produits de meilleurs qualités, le déficit commercial structurel de l'Ukraine devrait progressivement diminuer.

En forte croissance à CHF 184.95 mio, le **secteur pharmaceutique** est le premier secteur d'exportation suisse en Ukraine, suivent **les machines**, **les produits agricoles** et **les métaux précieux**. Le secteur traditionnel **des montres** est également apprécié (CHF 20.4 mio). La lente progression du pouvoir d'achat moyen et le souci grandissant en faveur de produits de qualité, devraient assurer la poursuite de la croissance de la demande en faveur de produits suisses de qualité.

Auswirkungen der COVID-19-Pandemie auf den ukrainischen Aussenhandel:

Die Ukraine ist als **stark exportorientiertes Land** von der Nachfrage nach ukrainischen Produkten im Ausland und globalen Rohstoffpreisen abhängig. Unter der weltweiten Rezession und dem Nachfragerückgang werden vor allem der **Erzbergbau** und die **Metallindustrie** leiden, die rund ein Drittel des Gesamtexports ausmachen. Es ist zu erwarten, dass die **Metallexporte aus der Ukraine 2020 stark einbrechen** werden: Ukrainische Stahlproduzenten haben in den ersten vier Monaten die Produktion

¹⁶ Staatlicher Statistikdienst der Ukraine: «Commodity Pattern of Foreign Trade of Ukraine, 2019». https://ukrstat.org/en/operativ/operativ2019/zd/tsztt/tsztt_e/tsztt1219_e.htm (zuletzt besucht am 24.05.19).

¹⁷ The Institute for Economic Research and Policy Consulting: «Trade geography of Ukraine in 2019: declining Russia, rising China, slowing EU». <http://www.ier.com.ua/en/publications/articles?pid=6314> (zuletzt besucht am 08.05.2020).

¹⁸ World Intellectual Property Organization: «Global Innovation Index (GII) 2019». https://www.wipo.int/global_innovation_index/en/2019/ (zuletzt besucht am 19.05.2020).

im Vergleich zum gleichen Zeitraum im Vorjahr bereits um 9.5% (auf 6.7 Mio. Tonnen) reduziert. Beim **Export von Agrarprodukten** wird im Gegensatz dazu ein **begrenzter Rückgang** erwartet. Der Agrarsektor sollte am wenigsten leiden und könnte den Schlag für die ukrainische Wirtschaft zumindest ein wenig mildern, da die Nachfrage nach Lebensmitteln weniger bis kaum zurückgehen wird und weil die Arbeit in der Landwirtschaft trotz Quarantäne weitgehend unverändert fortgeführt werden kann. Jedoch stellen **eingeschränkte Transportmöglichkeiten** ein potenzielles Problem für den Export von Agrarprodukten dar; ausserdem ist aufgrund des lange trockenen Wetters eine kleinere Ernte als in den Rekordeerntejahren 2018 und 2019 zu erwarten. Aufgrund des Rückgangs bei den Importen werden dem ukrainischen Staatshaushalt bedeutende Zoll- und Steuereinnahmen fehlen.

4 Direktinvestitionen

4.1 Entwicklung und allgemeine Aussichten

Malgré des **besoins d'investissements** très importants, l'Ukraine n'arrive que très difficilement à attirer des FDI (*foreign direct investment*). Ceci s'explique par des **facteurs extérieurs**, par exemple la **stratégie de tension** du Kremlin visant justement à freiner au maximum l'attrait de l'Ukraine pour les investisseurs, et **les facteurs internes** (corruption, insécurité du droit, système judiciaire non fiable, oligarchie, instabilité politique et financière, bureaucratie). Les réformes clés pouvant aider en la matière (la privatisation des entreprises d'état notamment) sont sans cesse repoussées par **des intérêts particuliers** qui priment sur l'intérêt du pays.

Les secteurs les plus attrayants en terme d'investissements demeurent **l'industrie légère, les services** en général **et les nouvelles technologies** en particulier, **l'énergie, les transports** (routes, rails, ports et aéroports) et **l'agrobusiness**. Le **secteur des énergies renouvelables** ou certaines infrastructures stratégiques ont du reste vu l'arrivée d'investisseurs importants. **La Norvège** et ses entreprises ont ainsi commencé à investir de manière significative (plusieurs centaines de millions d'euro) dans des projets de parcs éoliens ou solaires dans le sud du pays.

Während es relativ einfach ist, ein Unternehmen in der Ukraine zu gründen, kann der weitere Verlauf sehr kompliziert sein. Das Land hat aber grosses Potenzial, wenn man weiss, wie man sich in einem solchen Umfeld bewegen muss. Ein Indiz für die teilweise erfolgreiche Umsetzung von Reformen ist die deutliche Verbesserung der Ukraine im **«Ease of doing business ranking»** der **Weltbank** auf den 64. Platz (von Platz 112 im Jahr 2013 und Platz 71 im Jahr 2018)¹⁹. Um mehr FDI anziehen zu können, sind jedoch **weitere Reformen dringend nötig**, u.a. im Bereich Korruptionsbekämpfung.

Der Umfang von ausländischen **Direktinvestitionen (FDI)** in die Ukraine in Form von Aktienkapital belief sich Ende 2019 auf **35.8 Mrd. USD**, dies ist ein Plus von 8.8% im Vergleich zum Vorjahr, so der staatliche Statistikdienst. Nach seinen Angaben betrug der Investitionszufluss im Berichtsjahr 2.5 Mrd. USD. Darauf hatten u.a. die **Bauwirtschaft** und in erster Linie der **Infrastrukturbau** einen positiven Einfluss. Mit der Verabschiedung des Gesetzes **«Über Konzession»** hatte die Regierung mehr privates Engagement in Infrastrukturprojekten, und zwar beim **Strassenbau** sowie dem Betrieb von **Häfen und Flughäfen** ermöglicht. Bei der Finanzierung von Projekten spielen internationale Geber eine wichtige Rolle. Anfang 2020 gelang bereits die **Umsetzung von zwei Pilotkonzessionsprojekten**: Die Häfen von Olvia (im Oblast Mykolaiv) und Cherson gingen in private Hände über (einer von beiden an eine Firma mit Schweizer Bezug) und liefern so der Ukraine in den nächsten Jahren **Investitionen von jeweils über 100 Mio. USD**²⁰. Wesentliche Investitionen gingen ausserdem in die Rekonstruktion und den Ausbau von neuen Getreideterminalen (Speicher- und Umschlagplatz) in den Seehäfen am Schwarzmeer.

Die ukrainische Regierung kündigt seit Jahren eine grosse **Privatisierungswelle** an. Am WEF 2020 stellte Präsident Zelenskyy den Plan der Regierung vor, im selben Jahr 500 staatliche Unternehmen zu veräussern. Kleine Unternehmen sollen über das **öffentliche E-Beschaffungssystem ProZorro** verkauft werden. Ausserdem warb Zelenskyy mit **Steuererlassen** und dem Prinzip einer **«Investment**

¹⁹ The World Bank: «Ease of Doing Business rankings». <https://www.doingbusiness.org/en/rankings> (zuletzt besucht am 19.05.2020).

²⁰ Kyiv Post: «Port concession tender in Mykolaiv to bring \$140 million to Ukraine». <https://www.kyivpost.com/business/port-concession-tender-in-mykolaiv-to-bring-140-million-to-ukraine.html> (zuletzt besucht am 19.05.2020).

Nanny», einem vom ukrainischen Staat gestellten Berater für grosse Unternehmen, für Investitionen²¹. Die staatliche Investment-Promotionsagentur **UkraineInvest** bezeichnet Agribusiness, Energetik, Infrastruktur und Manufaktur als vielversprechende Sektoren für ausländische Investitionen.

Zu den Industriebranchen, die 2019 einen Zuwachs ausländischer Investitionen aufwiesen, gehören **Finanz- und Versicherungsbranche** (916.5 Mio. USD), **Informations- und Telekommunikationsbranche** (738.5 Mio. USD), Abbau- und Verarbeitungstätigkeit (283.8 Mio. resp. 271.7 Mio. USD, Immobilienbranche (237.5 Mio. USD), Strom- und Gaslieferung (216.8 Mio. USD), Gross- und Einzelhandel (182.3 Mio. USD) sowie fachliche, wissenschaftliche und technische Tätigkeiten (126.1 Mio. USD).

Auswirkungen der COVID-19-Pandemie auf die Direktinvestitionen:

Einerseits dürfte es der Ukraine im Zuge der COVID-19-Krise aufgrund von **eingeschränkten finanziellen Mitteln bzw. von mangelnder Investitionsbereitschaft internationaler Geldgeber** generell noch schwerer fallen, Direktinvestitionen anzuziehen. Andererseits bietet die Krise auch eine mögliche Chance für die Ukraine, ihr **geografisches Potenzial** besser auszuschöpfen und von einer **Neuordnung der internationalen Zulieferketten** zu profitieren. Infolge der COVID-19-Krise ist die Abhängigkeit von China und Indien für viele Firmen zum Problem geworden. Die Ukraine könnte davon profitieren, dass Firmen mit Sitz in der EU und der Schweiz im Zuge der COVID-19-Krise ihre **Produktion vermehrt ins nähere (ost)europäische Ausland verlegen** wollen (**«Nearshoring»**). Diese Standortwechsel könnten wiederum zu Direktinvestitionen in den jeweiligen Ländern, so auch der Ukraine, führen. Die Ukraine hat sich bereits als solch alternativer Produktionsstandort angeboten und für die Verlegung von Produktionsstätten aus Asien ins eigene Land geworben.

4.2 Bilaterale Investitionen

Seit 1997 besteht zwischen der Schweiz und der Ukraine ein **Abkommen zum Schutz und zur Förderung gegenseitiger Investitionen**. Investitionen im lokalen Markt sind allerdings schwierig. Ausländischen Investoren wurden bislang keine Steuervergünstigungen oder ähnliche Präferenzen angeboten. Eine gründlich durchgeführte Due Diligence bei M&A und beim Kauf von Immobilien ist unumgänglich. Für ein erfolgreiches Engagement sind vertrauenswürdige lokale Partner und ein unabhängiger Rechtsberater unabdingbare Voraussetzungen.

Les investissements directs suisses n'ont cessé d'augmenter depuis 2016. Avec plus de USD 1.7 mia (4.8% de l'ensemble des investissements directs) **la Suisse est le 5ème investisseur** en Ukraine derrière les Pays-Bas, Chypre, le Royaume-Unis et l'Allemagne. Selon nos contacts avec les entreprises suisses déjà sur place, ces dernières enregistrent une croissance généralement à deux chiffres et limitent leurs investissements au soutien de cette croissance organique.

Zurzeit sind dieser Botschaft rund **130 Firmen mit Schweizer Bezug** bekannt, die meisten von ihnen als lokale **GmbH** gemeldet. Mehrere Schweizer Firmen sind in der Ukraine mit Produktionsstandorten tätig. Die ukrainische Direktinvestitionen im Ausland beliefen sich im Jahr 2019 auf ca. **3 Mio. USD**; Zahlen zu ukrainischen Direktinvestitionen in der Schweiz liegen nicht vor.

Zirka 70 Unternehmensgruppen melden der Schweizer Nationalbank Direktinvestitionen in der Ukraine. Nur fünf Unternehmensgruppen meldeten per 31.12.2018 Direktinvestitionen von 100 Mio. CHF oder mehr. Bei den **grossen Schweizer Investoren in der Ukraine** handelt es sich ausnahmslos um **internationale Konzerne mit Hauptsitz in der Schweiz**. Per Ende 2018 hatten Unternehmen der Branchengruppe Handel die grössten Investitionen getätigt, weitere wichtige Branchengruppen waren Holdings sowie die Chemie- und Pharmaindustrie.

5 Handels-, Wirtschafts- und Tourismusförderung, «Landeswerbung»

5.1 Instrumente zur Aussenwirtschaftsförderung

Switzerland Global Enterprise unterstützt Schweizer Unternehmen bei der Erschliessung neuer Exportmärkte sowie ausländische Firmen beim Markteintritt in der Schweiz. In der Ukraine wird S-GE durch

²¹ Ukraine Crisis: «Davos 2020: What Ukrainian government offers and gets in a bid to attract investment». <https://uacrisis.org/en/74622-davos-2020> (zuletzt besucht am 19.05.2020).

diese Botschaft repräsentiert. Die Botschaft unterstützt S-GE bei Investment Promotion, Marktrecherchen, Partnersuchen und Vernetzungsdienstleistungen.

Die **Joint Chambers of Commerce (JCC)** unterstützt die Beziehungen der Schweizer Wirtschaft mit Ländern im post-sowjetischen Raum. Sie stellt ihren Mitgliedern Länderinformationen, Netzwerke, Business Missionen und Beratungsservice zur Verfügung. Die Botschaft stellte JCC auf die Ukraine bezogene Wirtschaftsdaten zur Verfügung. JCC veranstaltete im Juni 2019 mit Unterstützung der Botschaft und anderen Partnern die Veranstaltung zur Ukraine «*New Economic Horizons, New Business Opportunities*» mit Staatssekretär Perevezentsev als *Keynotespeaker*. In 2019 hat sich JCC für die Eröffnung eines JCC Chapters in Kyiv entschieden. Die Botschaft hilft JCC in der Suche nach einem passenden Kandidaten, um das Chapter zu leiten.

Die **Schweizerische Exportrisikoversicherung SERV** versichert Exportgeschäfte von Schweizer Unternehmen gegen wirtschaftliche und politische Risiken. Einen Einfluss auf die Prämienberechnung hat die Einstufung der Länder in die OECD-Risikokategorien (0-7), welche nach steigendem Risiko zugeteilt wird. Die Länderkategorie 0 steht für das tiefste, die Kategorie 7 für das höchste Risiko. Die Ukraine befindet sich seit Anfang 2020 in Kategorie 6. Seit 2011 war das Engagement der SERV in der Ukraine bis Ende 2017 stets rückläufig. Es beträgt per Ende des Jahres 2019 33.0 Mio. CHF, was eine leichte Abnahme gegenüber 2018 (36.8 Mio. CHF) darstellt. Es handelt sich dabei um mittel- und langfristige Engagements vorwiegend mit Akzent auf Maschinenbau. Um Exporte zu fördern, macht die Botschaft Schweizer Firmen auf die Dienstleistungen der SERV aufmerksam.

Mit der Unterstützung von **Präsenz Schweiz** wurde für die Firmenmitglieder der *European Business Association* ein **EBA Innovation Day** mit Schweizer Redner Stephan Sigrist, ETH Zürich im Mai 2019 organisiert.

Das alle zwei Monate von der Botschaft organisierte **Swiss Business Meeting** in Kyiv gibt Vertretern von Schweizer Firmen in der Ukraine die Möglichkeit zum Erfahrungsaustausch und zur Beziehungspflege. Als Speaker werden entweder prominente Wirtschaftsexperten oder Vertreter der ukrainischen Regierung eingeladen.

Im Jahr 2019 wurde eine neue Networking-Plattform für Schweizer Firmen lanciert: das **Swiss Digital Hub**. Dank Vorlesungen von ukrainischen IT-Experten erhielten Vertreter von Schweizer Firmen Einsicht in moderne IT-Themen wie *Blockchain, Artificial Intelligence, Machine Learning und Cloud Services* Einsicht.

5.2. Interesse an der Schweiz als Tourismusdestination, Ausbildungsort und Erbringer von anderen Dienstleistungen

Die Ukraine gehört bei **Schweiz Tourismus** zu den *emerging markets*. In den letzten Jahren sind die Hotelübernachtungen von ukrainischen Gästen in der Schweiz stetig gestiegen, wobei vor allem die Wintersaison beliebt ist. Die **Visaliberalisierung** hatte darauf einen positiven Einfluss. Als Ziel wurden **100'000 Hotelübernachtungen** aus der Ukraine pro Jahr festgesetzt. Im Jahr 2018 wurden über **76'000 Übernachtungen** gezählt (+ 14.2% gegenüber 2017); im Jahr 2019 setzte sich dieser positive Trend mit **78'500 Übernachtungen** fort (+ 2.2% gegenüber 2018). Damit macht der Anteil von ukrainischen Gästen 0.4% an der Gesamtzahl von Übernachtungen ausländischer Gäste in der Schweiz aus. Die Promotion von 4- und 5-Sterne-Hotels ist hierbei am lukrativsten, da vor allem kaufkräftige Kundschaft in die Schweiz kommt. Es bestehen tägliche Flugverbindungen mit **Ukrainian International Airlines** nach Zürich und Genf. Ab März 2018 hat auch die **SWISS** den Linienbetrieb Zürich-Kyiv-Zürich wieder aufgenommen.

Im Auftrag von und in enger Zusammenarbeit mit Schweiz Tourismus organisierte diese Botschaft für zwei Partnerkategorien (Reiseagenturen und Medien) eine Reihe von Events, dies vorwiegend im B2B-Format: einen FAM-Trip einer 30-köpfigen Delegation in die Schweiz im Januar 2019, Workshops für Reiseindustrie und Medien im April 2019, das Seminar «*Luxury Winter in Switzerland*» in Zusammenarbeit mit dem DMC-Partner Panorama, die Teilnahme einer ukrainischen Delegation (acht Tour Operators) am Switzerland Travel Mart 2019 in Luzern. Im Laufe des Jahres haben acht ukrainische Journalisten die Schweiz auf Einladung von Schweiz Tourismus hin besucht. **Geneva Tourism & Convention Foundation** hat eine Vertretung in der Ukraine.

Bildung/Forschung: Schweizer Privatschulen geniessen in der Ukraine einen soliden Ruf und ihre Dienste werden von wohlhabenden Ukrainern gerne in Anspruch genommen. Die Botschaft kann ihre Repräsentationsräume den Schweizer Anbietern für Marketing Anlässe zur Verfügung stellen.

Die **Eidgenössische Stipendienkommission für ausländische Studierende (ESKAS)** vergibt jährlich **Stipendien** an ukrainische Forscher, Doktoranden und Masterstudenten. Die Ukraine kann von drei Stipendentypen profitieren: Research, PHD, Post-Doc. Die Botschaft beteiligt sich an der Vergabe dieser Stipendien, indem sie die Offerte bekanntmacht, die Dossiers der Kandidaten überprüft und die Vorselektion übernimmt. Normalerweise werden pro Jahr drei bis vier Stipendien an ukrainische Bewerber vergeben. Für das akademische Jahr 2019-2020 wurden der Ukraine zwei neue Stipendien zugesprochen und fünf Stipendien wurden verlängert.

Die Schweiz als Investitionsstandort: Die meisten grossen ukrainischen Firmen (Metallurgie, Agrarbereich) haben ein Standbein in der Schweiz. Es handelt sich um Niederlassungen, welche den **Schweizer Rohstoffhandelsplatz** nutzen. Mittlere und grosse Unternehmen aus der Ukraine zeigen Interesse an der Schweiz als Standort für ihre *Sales Offices* oder sogar *Head Quarters*, um ihre internationalen Geschäfte auszuweiten. Stabilität, Rechtssicherheit, Neutralität und Image des Standortes Schweiz sind Entscheidungskriterien für ukrainische Investoren. In diesem Zusammenhang organisierte diese Botschaft 2019 in enger Partnerschaft mit verschiedenen Schweizer Partnern (Radenia AG, KMPG Switzerland, CV VC, Zwicky Windlin) mehrere Veranstaltungen zum Standort Schweiz für ein diverses ukrainisches Zielpublikum (Finanz- und Steuerberater, CFOs, IT/Innovation, Startup-Szene und FinTech).

Interesse an der Schweiz als Finanzplatz: Der Finanzplatz Schweiz ist als Empfänger von Geldtransfers privater ukrainischer Kunden gut bekannt. Seine Effizienz, Professionalität und Vertraulichkeit werden von ukrainischen Kunden geschätzt. Die genauen Zahlen sind dieser Botschaft jedoch nicht zugänglich. Ab 2021 wird es wichtig zu beobachten, wie sich der **Austausch von Steuerdaten** zwischen der Ukraine und der Schweiz entwickeln wird.

Wirtschaftsstruktur

	2013 ²²	2017 ²³
Verteilung des BIP		
Primärsektor	9.9 %	12.2 %
Verarbeitende Industrie	29.6 %	28.6 %
Dienstleistungen	60.5 %	60 %
- davon öffentliche Dienstleistungen	n/a	n/a

	2013 ²⁴	2019 ²⁵
Verteilung der Beschäftigung		
Primärsektor	20.0 %	14.5 %
Verarbeitende Industrie	24.8 %	24.6 %
Dienstleistungen	55.2 %	61.0 %
- davon öffentliche Dienstleistungen	n/a	n/a

Wirtschaft und Finanzen	Einheit	2005	2010	2015	2017	2018
Bruttowertschöpfung, Landwirtschaft	% des BIP	9,1	7,4	12,1	10,2	10,1
Bruttowertschöpfung, Produktionsbereich	% des BIP	28,4	25,9	21,7	23,4	23,3
Bruttowertschöpfung, Dienstleistungen	% des BIP	50,2	55,1	51,2	50,9	51,3
Bruttoanlageinvestitionen	% des BIP	20,8	17,0	13,5	15,8	17,2
Konsumausgaben	% des BIP	75,3	83,2	86,7	87,7	89,8
Konsumausgaben der privaten Haushalte	% des BIP	57,9	63,8	67,8	67,1	69,1
Exporte von Waren und Dienstleistungen	% zum Vorjahr	-12,7	3,1	-13,2	3,8	-1,6
Exportquote von Waren und Dienstleistungen	% des BIP	48,7	47,1	52,6	48,0	45,2
Importe von Waren und Dienstleistungen	% zum Vorjahr	6,7	10,6	-16,7	12,6	3,2
Importquote von Waren und Dienstleistungen	% des BIP	48,4	51,1	55,2	55,7	53,8
Militärausgaben	% des BIP	2,7	2,7	4,0	3,2	3,8

Ausschnitt aus dem Landesprofil Ukraine 2019 der Wirtschaftskammer Österreich WKO, die sich auf Statistiken von IMF World Economic Outlook, der Weltbank und IMF International Financial Statistics beruft. Der Ausschnitt liefert mit einer anderen Art der Aufteilung aktuellere Angaben (bis ins Jahr 2018) zur Verteilung des BIP nach Sektoren.

²² Schweizerische Botschaft in Kiev, Wirtschaftsbericht Ukraine 2013.

²³ CIA. The World Factbook: «Ukraine, estimates». <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/up.html#field-anchor-economy-gdp-composition-by-sector-of-origin> (zuletzt besucht am 08.05.2020).

²⁴ The World Bank: «Employment in agriculture/industry/services (% of total employment) (modeled ILO estimate) – Ukraine». <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.ZS?locations=UA> / <https://data.worldbank.org/indicator/SL.IND.EMPL.ZS?locations=UA> / <https://data.worldbank.org/indicator/SL.SRV.EMPL.ZS?locations=UA> (zuletzt besucht am 08.05.2020). Der Anteil der Schattenwirtschaft in der Ukraine belief sich 2018 auf 23.8% des BIP, so die vorläufigen Ergebnisse einer von der NBU veröffentlichten und von Mastercard unterstützten Studie von Ernst & Young. Dieser Umstand verzerrt bzw. relativiert möglicherweise obige Statistik. Selbiges gilt für die BIP-Statistiken, welche den Grau- und Schwarzmarkt ebenfalls nicht mitabbilden.

²⁵ *ibid.*

ANHANG 2

Wichtigste Wirtschaftsdaten²⁶

	2018	2019	2020
BIP (Mrd. USD)	130.9	150.4	161.9
BIP/pro Kopf (USD)	3'113	3'592	3'882
Wachstumsrate (% des BIP)	3.3	3.0	3.0
Inflationsrate (%)	11.0	8.7	5.9
Arbeitslosigkeit (%)	9.0	8.7	8.2
Budget-Saldo (% des BIP)	-2.8	-2.7	-2.5
Ertragsbilanz (% des BIP)	-3.4	-2.8	-3.5
Gesamtverschuldung (% des BIP)	60.2	57.0	54.3
Schuldendienst (% der Exporte)²⁷	20.7	n/a	n/a
Reserven (Importmonate)²⁸	4.4	5.0	n/a

Grün hinterlegte Zellen zeigen Schätzungen/Prognosen

Sämtliche Prognosen in den Anhängen aus dem «World Economic Outlook» des IWF für das Jahr 2020 stammen von Oktober 2019 und berücksichtigen deshalb nicht die Entwicklungen rund um die COVID-19-Krise und deren Folgen für die ukrainische Wirtschaft.

²⁶ IWF: «World Economic Outlook, Oktober 2019». https://www.IWF.org/external/pubs/ft/weo/2019/02/weodata/weo-rept.aspx?sy=2017&ey=2024&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=926&s=NGDP_R%2CNGDP_RPCH%2CNGDP%2CNGDPD%2CPPPGDP%2CNGDP_D%2CNGDPRPC%2CNGDPRPPPC%2CNGDP%2CNGDPPC%2CNGDPDP%2CPPP%2CPPP%2CPPP%2CPPP%2CNPID_NGDP%2CNGSD_NGDP%2CPCPI%2CPCPI%2CPCPI%2CPCPIE%2CPCPIE%2CTM_RPCH%2CTMG_RPCH%2CTX_RPCH%2CTXG_RPCH%2CLUR%2CLP%2CGR%2CGR_NGDP%2CGGX%2CGGX_NGDP%2CGGXCNL%2CGGXCNL_NGDP%2CGGSB%2CGGSB_NPGDP%2CGGXONLB%2CGGXONLB_NGDP%2CGGXWDG%2CGGXWDG_NGDP%2CNGDP_FY%2CBCA%2CBCA_NGDPD&grp=0&a=&pr1.x=55&pr1.y=7 (zuletzt besucht am 08.05.2020).

²⁷ The World Bank: «Total debt service (% of exports of goods, services and primary income) – Ukraine» <https://data.worldbank.org/indicator/DL.TDS.DECT.EX.ZS?locations=UA> (zuletzt besucht am 08.05.2020).

²⁸ Eigenberechnung. Importmonate für 2019, Stand 01.01.2020: $25'302 \times 12 / 60'783.66 = 4.99 = 5.0$; Importmonate für 2018, Stand 01.01.2019: $20'820 \times 12 / 57'187.58 = 4.37 = 4.4$. Für Importmonate jeweils Stand Devisenreserven Ende Jahr (1. Januar des Folgejahres): Devisenreserven («dynamics of international reserves», NBU: <https://bank.gov.ua/markets/international-reserves-allinfo/dynamics>) am 01.01.2020: 25'302 Mio. USD / am 01.01.2019: 20'820 Mio. USD. Insgesamt Importe («Ukraine's Foreign Trade in Goods, 2019», Staatlicher Statistikdienst der Ukraine: https://ukrstat.org/en/operativ/operativ2019/zd/ztt/ztt_e/ztt1219_e.htm) und «Ukraine's Foreign Trade in Goods, 2018», Staatlicher Statistikdienst der Ukraine: https://ukrstat.org/en/operativ/operativ2018/zd/ztt/ztt_e/ztt1218_e.htm): 60'783.66 Mio. USD im Jahr 2019 / 57'187.58 Mio. USD im Jahr 2018. Alle Seiten zuletzt besucht am 08.05.2020.

Handelspartner im Jahr 2019²⁹

Platz	Land	Exporte vom Aufenthaltsland (Mio. USD)	Anteil	Veränderung zum Vorjahr	Platz	Land	Importe vom Aufenthaltsland (Mio. USD)	Anteil	Veränderung zum Vorjahr
1	China	3'593.7	7.2%	+ 63.3%	1	China	9'195.6	15.1%	+ 20.9%
2	Polen	3'296.5	6.6%	+ 1.2%	2	Russland	6'986.2	11.5%	- 13.6%
3	Russland	3'243.1	6.5%	- 11.2%	3	Deutschland	5'991.5	9.9%	+ 0.1%
4	Türkei	2'619.1	5.2%	+ 11.3%	4	Polen	4'102.6	6.8%	+ 12.6%
5	Italien	2'418.9	4.8%	- 8.0%	5	Belarus	3'752.2	6.2%	-0.9%
...		
59	Schweiz	127.7	0.3%	+ 17.5%	10	Schweiz	1603.6	2.6%	- 2.5%
	EU	20'752.3	41.5%	+ 3.0%		EU	24'996.2	41.1%	+ 7.7%
	Total	50'060.3	100%	+ 5.8%		Total	60'783.7	100%	+ 6.3%

²⁹ Staatlicher Statistikdienst der Ukraine: «Ukraine's Foreign Trade in Goods / Ukraine's Foreign Trade in Goods with EU countries, 2019». https://ukrstat.org/en/operativ/operativ2019/zd/ztt/ztt_e/ztt1219_e.htm / https://ukrstat.org/en/operativ/operativ2019/zd/ztt_ES/ztt_es_e/ztt_es_19_e.htm (zuletzt besucht am 23.04.2020).

Handelsentwicklung im Jahr 2019

PROVISORISCHE ERGEBNISSE³⁰

Eidgenössische Zollverwaltung EZV, Aussenhandelstatistik, 3003 Bern

TN103: Schweizerischer Aussenhandel nach Ländern und Kapiteln

16.01.2020

Periode: Januar bis Dezember 2019

Land: 194 Ukraine

* = Veränderungsrate / Anteile nicht berechenbar

** = Veränderungsrate > 999,9 %

Total 2: Ergebnisse inklusive Gold in Barren und anderen Edelmetallen, Münzen, Edel- und Schmucksteinen sowie Kunstgegenständen und Antiquitäten.

Total 2		Import in Mio. CHF				Export in Mio. CHF				Saldo in Mio. CHF	
		2018	2019	+/- %	An- teil	2018	2019	+/- %	An- teil	2018	2019
Total		168.5 0	156.9 5	-6.9	100. 0	432.0 2	458.6 6	6.2	100. 0	263.5 2	301.7 1
01 - 24	Landwirt- schaftli- che Pro- dukte	16.20	16.49	1.8	10.5	34.66	33.76	-2.6	7.4	18.46	17.26
25 - 26	Minerali- sche Stoffe	0.00	0.01	**	0.0	0.03	0.03	-4.4	0.0	0.03	0.03
27	Energie- träger	0.83	0.70	-15.3	0.4	3.54	3.38	-4.7	0.7	2.71	2.67
28 - 29	Chemi- sche Grund- produkte	2.20	2.20	-0.3	1.4	8.46	7.24	-14.4	1.6	6.26	5.05
30	Pharma- zeutische	1.38	0.97	-29.8	0.6	168.2 0	184.9 5	10.0	40.3	166.8 2	183.9 9

³⁰ Eidgenössische Zollverwaltung EZV, Aussenhandelstatistik, provisorische Ergebnisse. https://www.chatworld.eda.admin.ch/FTS/2019/tarifnummer/land_kapiteln/tn3ua.htm (zuletzt besucht am 08.05.2020). Die beiden Landesstatistiken liefern stark unterschiedliche Zahlen: Laut Ukrstat importiert die Ukraine aus der Schweiz in etwa das Vierfache von dem, was die Schweiz laut EZV in die Ukraine importiert. Diese Botschaft hat auf Anfrage von der EZV durch Matthias Pfammatter, Stellvertretender Chef Sektion Statistik, am 01.05.2020 per E-Mail folgende Information erhalten: «Die Unstimmigkeiten zwischen den von der EZV und von Ukrstat veröffentlichten Daten über die Lieferungen aus der Schweiz in die Ukraine sind [...] auf den Rohstoffhandel zurückzuführen. Für das Jahr 2018 betrug die Differenz dieser Daten 1.2 Mrd. USD (Quelle: UN Comtrade Database). Diese Diskrepanz war fast ausschliesslich auf das Kapitel 27 (Mineralische Brennstoffe, Mineralöle und Erzeugnisse ihrer Destillation; bituminöse Stoffe; Mineralwachse) zurückzuführen, hier lag die Differenz bei 1.16 Mrd. USD. [Eine] [...] Spiegelstudie zwischen der EFTA und der Ukraine im Jahr 2017 [...] ergab, dass die Diskrepanzen auf Schweizer Handelsunternehmen zurückzuführen sein dürften, welche zwar Rohstoffe an die Ukraine lieferten, diese aber nie in die Schweiz ein- oder ausgeführt hatten und deshalb nicht in der Schweizer Aussenhandelsstatistik ausgewiesen werden. Trotzdem wurde in der Ukrainischen Statistik die Schweiz als Ursprungsland vermerkt, obwohl dies nicht der von UN Trade Statistics empfohlenen Praxis entspricht ».

	Erzeugnisse										
31 - 32	Düngemittel, Farbstoffe, Pigmente	0.76	0.57	-25.8	0.4	16.19	13.50	-16.6	2.9	15.42	12.94
33 - 34	Schönheitsmittel, Waschmittel	1.25	1.24	-0.6	0.8	7.01	6.85	-2.2	1.5	5.76	5.61
35 - 38	Stärke, versch. chemische Erzeugnisse	2.02	1.54	-23.7	1.0	4.54	4.10	-9.6	0.9	2.52	2.56
39 - 40	Kunststoffe, Kautschuk	3.82	3.34	-12.6	2.1	7.69	8.08	5.0	1.8	3.87	4.74
41 - 43	Felle, Leder, Lederwaren	0.55	0.26	-52.3	0.2	0.47	0.29	-38.7	0.1	-0.08	0.03
44 - 46	Holz, Kork, Flechtwaren	3.33	3.93	17.8	2.5	0.16	0.24	52.2	0.1	-3.18	-3.69
47 - 49	Papier und Papierwaren	4.12	8.44	105. 0	5.4	1.38	1.12	-18.7	0.2	-2.74	-7.32
50 - 63	Textilien und Bekleidung	36.56	40.83	11.7	26.0	17.74	17.83	0.5	3.9	-18.82	-23.00
64 - 67	Schuhe, Schirme usw.	2.44	2.20	-9.8	1.4	0.78	0.43	-44.2	0.1	-1.66	-1.77
68 - 70	Waren aus Steinen, Keramik, Glas	2.91	3.05	4.5	1.9	1.32	1.39	4.9	0.3	-1.59	-1.66
71	Edelsteine, Edelmetalle, Bijouterie	41.89	25.10	-40.1	16.0	30.90	33.56	8.6	7.3	-10.99	8.45

72 - 83	Unedle Metalle und Wa- ren dar- aus	16.05	14.04	-12.6	8.9	12.57	15.02	19.5	3.3	-3.49	0.98
84	Maschi- nen (nicht elektrisch)	2.87	2.95	2.8	1.9	48.34	52.15	7.9	11.4	45.47	49.20
85	Maschi- nen (elektrisc h)	13.93	13.30	-4.5	8.5	13.09	15.42	17.8	3.4	-0.84	2.12
86 - 89	Fahr- zeuge, Flug- zeuge usw.	0.33	1.46	339. 1	0.9	15.89	17.84	12.3	3.9	15.56	16.38
90	Opt. / me- dizin. In- strumente	0.44	0.67	53.5	0.4	17.87	18.51	3.5	4.0	17.44	17.84
91	Uhrma- cherwa- ren	1.05	1.90	80.6	1.2	19.83	20.41	2.9	4.4	18.77	18.50
92	Musikin- strumente	0.02	0.02	21.0	0.0	0.00	0.01	**	0.0	-0.02	-0.01
93	Waffen und Muni- tionen	0.00		- 100. 0	*	0.16	0.38	136. 2	0.1	0.16	0.38
94	Möbel, Bettzeug usw.	7.01	5.90	-15.8	3.8	0.58	0.32	-44.6	0.1	-6.43	-5.58
95 - 96	Spiel- zeuge, Sportge- räte usw.	6.30	5.58	-11.3	3.6	0.54	1.68	212. 7	0.4	-5.76	-3.90
97	Kunstge- gen- stände, Antiquitä- ten	0.22	0.26	14.7	0.2	0.09	0.18	105. 8	0.0	-0.14	-0.08

Hauptinvestoren nach Land im Jahr 2019³¹

Platz	Land	Direktinvestitionen (Mio. USD, Bestand)	Anteil	Veränderung (Bestand)	Flüsse im Be- richtjahr (Mio. USD) ³²
1	Zypern	10'368.9	29.0%	+ 8.6%	965.6
2	Niederlande	8301.4	23.2%	+ 16.6%	308.1
3	Vereinigtes Königreich	2'060.6	5.8%	- 3.3%	101.2
4	Deutschland	1'843.1	5.1%	+ 8.3%	n/a
5	Schweiz	1'714.5	4.8%	+ 10.5%	154.7
6	Österreich	1'249.4	3.5%	+ 8.6%	104.1
7	Britische Jungfernin- seln	1062.1	3.0%	+ 2.1%	n/a
8	Frankreich	845.5	2.4%	+ 13.6%	91.2
9	Russland	783.3	2.2%	+ 31.0%	200.5
10	Polen	693.7	1.9%	+ 9.8%	85.8
...	EU	28'289.3	79.0%	+ 8.9%	n/a
	Total	35'809.6	100%	+ 8.8%	2'531.1

³¹ Staatlicher Statistikdienst der Ukraine: «Direct investment (equity capital) from countries of the world to Ukraine economy/ from Ukraine: by country; by EU country; by type of economic activity, by region (2010-2019) (annual trends)». https://ukrstat.org/en/Noviny/new2020/new2020_e/new_e_03.html (zuletzt besucht am 08.05.2020).

³² Staatlicher Statistikdienst der Ukraine: «Receipts of direct investment (equity capital) in Ukraine (for the periods since the beginning of the year), 2019 / Receipts of direct investment (equity capital) in Ukraine by large country of the world in 2019». https://ukrstat.org/en/Noviny/new2020/new2020_e/new_e_03.html (zuletzt besucht am 28.04.2020).